

## Zápis ze setkání se zástupci MČ hl. m. Prahy na téma možných úprav vyhlášky o hazardu<sup>1</sup>

**Datum:** 16. 10. 2019

**Místo:** Nová radnice, Mariánské nám. 2/2, Praha 1

**Organizátor:** JUDr. Hana Kordová Marvanová  
(radní hl. m. Prahy pro oblast legislativy, veřejné správy a podpory bydlení)

**Čas:** 14:00

**Účastníci:** za MHMP: JUDr. Kordová Marvanová, JUDr. Soňa Thuriová (ředitelka odboru daní, poplatků a cen), RNDr. Erika Stařecká, Ph.D. (asistentka radní JUDr. Kordové Marvanové)

zástupci 19 MČ (viz příložená prezenční listina)

### Program

#### I. Úvod

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Cílem setkání je vzájemně se informovat o vývoji situace a názorů týkajících se vyhlášky hl. m. Prahy o hazardu. Stávající vyhláška není v souladu se soutěžním právem, což znamená, že městu hrozí pokuta od Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS).

#### II. Informace o správním řízení

- **JUDr. Thuriová**

ÚOHS vede s hl. m. Prahou správní řízení týkající konfliktu obecně závazné vyhlášky č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, ve znění vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, a dále předchozí obecně závazné vyhlášky č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy se soutěžním právem, konkrétně jde o podezření z porušení ustanovení § 19a zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů. V současné době shromažďuje podklady a informace o důvodech regulace hazardu. Zkoumá i předchozí již neplatnou vyhlášku. Lze očekávat rozhodnutí o pokutě pro porušení

<sup>1</sup> Obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy

zákona na ochranu hospodářské soutěže, která může být i v řádu milionů. Čeká se na sdělení výhrad, ale zdá se, že adresní výčet míst bude neprůchodný. Důvodem je, že existují-li adresní místa, omezuje se tím počet provozovatelů.

Aktuálně je na území Prahy 101 adresních míst, z nich 11 není využíváno.

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Záležitost správního řízení je konzultována s advokátní kanceláří, která řešila (a řeší) tento problém i v jiných městech). Výhrady ÚOHS budou pravděpodobně stejné. Naším cílem jako zastupitelů HMP bude vyhovět různým požadavkům městských částí a zároveň vyjít vstříc požadavkům ÚOHS, ale také konat v souladu s naším programem, v němž máme omezení technických her. Rádi bychom změnil trend, a aniž bychom MČ cokoli nařizovali, chceme prosazovat zachování pouze kultivovaných kasin s živými hrami, jejichž společenský dopad je podstatně nižší než heren s hracími automaty. V průběhu minulého týdne byla provedena prohlídka několika míst na území městských částí Praha 1, Praha 3 a Praha 8, na kterých jsou povoleny hazardní hry. Ve všech případech se jednalo o herní prostory kasin, přesto byly mezi nimi shledány propastné rozdíly v úrovni, kdy se často jednalo spíše o herny, v kterých je sice povolena živá hra, není však provozována a celkový dojem rozhodně o kasinu nesvědčí.

### III. Diskuse

- **Pha 12, Ing. Tylová (místostarostka)**

MČ prosazuje nulovou toleranci a je pro ni nepředstavitelné, že by se herny měly na její území vrátit. Jak by vypadal model kasin s živými hrami?

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Zpracovávají se různé varianty, jak by měly herny vypadat. Toto je cesta, kterou se vydala Ostrava – zakázat zcela technické hry a povolit pouze kasina s živými hrami, i když i toto lze určitým způsobem obcházet. Obecně ale platí, že MČ může regulovat otvírací dobu, místní lokaci heren a typy heren, nikoli však adresní místa.

- **Pha 10, Mgr. Kočí (radní)**

V naší MČ máme 14 heren, které patří mezi ty nižší úrovně. Jaká platí nyní pravidla pro povolování, respektive co povolují obce a co Ministerstvo financí (MF)? Herny akceptujeme.

- **JUDr. Thuriová**

Do 31. 12.2019 dobíhají stará povolení dle zákona o loteriích. Podle nového zákona o hazardních hrách MF povoluje provozování hazardních her – vydává tzv. základní povolení, obec, resp. úřad městské části vydává povolení k umístění herního prostoru.

- **Praha – Kunratice, Ing. Alinčová (starostka)**

Může být v důsledku nesouladu se soutěžním právem zrušena nulová tolerance hazardu?

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Nemůže, jen pokuta může být citelná. Zákon regulaci umožňuje. Vlastními kroky chceme předejít tomu, aby eventuálně byla platnost vyhlášky pozastavena.

- **Pha 8, Ing. Chytrá (vedoucí odd. správy poplatků)**

Na území MČ je provedena redukce na 21 adres (1 herna, zbytek kasina). Provozovny mají ostrahu, pokud jde o vstup. Na výnosu z daní z hazardu jsou závislé například různé spolky a kluby, které by bez finanční podpory zanikly.

- **Pha 11, Ing. Prokop (místostarosta)**

Nepovažuji nulovou toleranci za správnou. A také podle mě není spravedlivé, že peníze z daní za hazard se rozdělují jak městským částem, které hazard tolerují, tak těm s nulovou tolerancí. Navrhuje rozdělování podle počtu technických zařízení povolených na území městské části. Chceme zavřít herny nízké úrovně a otevřít tři nová místa.

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Pokud jde o to, zda hazard tolerovat, je otázka, zda pro nás bude důležitější princip nebo peníze z daní. A je to téma na širší debatu.

- **Pha 8, Bc. Švarc (radní)**

Jsem přesvědčen, že nulová tolerance je ryze politická záležitost. Pokud by platila v celém městě, kde by Praha brala peníze na prevenci negativních společenských jevů, když z daní z hazardu plyne cca miliarda? Závislost na hře na automatech stoupá, nelegálních heren je cca 100. Nicméně chceme zachovat stávajících 21 míst.

- **JUDr. Thuriová**

Pro upřesnění z hazardu plynula miliarda kolem roku 2015, od té doby daňový výnos klesá. V roce 2018 to bylo cca 690 mil. Kč. Za první tři čtvrtletí r. 2019 asi 567 mil. Kč.

- **Pha 17, Mgr. Synková (starostka)**

Máme povolená 2 kasina. S nelegálními máme špatné zkušenosti. Množily se na ně stížnosti občanů a několikrát v nich byla Celní správa. Peníze z kasin jsou pro nás důležité a souhlasím s kolegou z Prahy 11, pokud jde o jejich rozdělování podle počtu obyvatel. Jedno místo chceme zrušit a jedno zachovat. Dotaz: Navýší hl. m. Praha při zavedení nulové tolerance městským částem příspěvek na obyvatele?

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Pravidla rozdělování výnosu z daní z hazardu souvisí s celkovým pohledem na tuto problematiku.

- **Pha 12, Ing. Tylová (místostarostka)**

Zajímalo by mě, jaké jsou náklady ze strany státu/města na důsledky hazardních her. Měla by se udělat podrobná analýza dopadů. Jde o to, že pokud peníze prohraje živitel rodiny, přináší to oklikou státu náklady na různé příspěvky a dávky (např. na obědy dětí ve škole). Podle zkušeností z městské části, nelegální hazard je spíše chimérou.

- **Pha 3, Mgr. Svoboda (odb. asistent starosty)**

MČ provedla redukci na 5 kasin, která považují na rozdíl např. od zástupců MHMP za únosná. Nulovou toleranci MČ nepovažuje za cestu, protože hráči se různě přelévají. MČ je pro zachování současného stavu. I přes nulovou toleranci počet hráčů hazardních her roste.

- **Pha 2, JUDr. Horáková, MPA (vedoucí kanceláře tajemníka MČ)**

Praha 2 trvá na nulové toleranci, většina heren stejně byla nízké úrovně. Dle informací ale daleko větším problémem než hraní na automatech jsou sázky na sport.

- **Praha – Kolovraty, p. Marinčič (zástupce starosty)**

MČ – nulová tolerance. Domnívá se, že by nebylo vhodné, aby veškeré peníze z daní z hazardu šly pouze do městských částí, kde herny jsou. Mohlo by to totiž vést k jejich rozšíření. Pokud budou výnosy z hazardu rozdělovány podle počtu technických her na jejich území, městské části budou motivovány k zachování popř. rozšíření hazardu.

- **Pha 11, Ing. Prokop (místostarosta)**

Je třeba si uvědomit, že herny přinášejí nejen zisky, ale i výdaje, na něž je těchto peněz třeba.

- **Pha 9, JUDr. Hánová (Kancelář starosty a tajemníka)**

Máme 10 herních míst a chceme je regulovat směrem k vyšší úrovni. Kasina chceme mít v hotelech nebo nákupních centrech.

- **Pha 21, Ing. Kopecká (místostarostka)**

Chceme zavést nulovou toleranci a zrušit i to jediné místo, co máme. Není to ale tak, že bychom si mysleli, že do města žádná kasina nepatří. U nás ale jde o to, že jsme malá městská část, která není přitažlivou oblastí pro herny.

- **Pha 20, Mgr. Beneda (místostarosta)**

Máme nulovou toleranci, ale obecně jsme přesvědčeni, že je třeba místa vymezit, hazard regulovat a tím dopady eliminovat. Z toho plyne i přerozdělování. Herny budou těžko na okraji Prahy.

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Městské části, které budou chtít na svém území nulovou toleranci k hazardu, budou v tomto návrhu respektovány. Je třeba definovat obecná pravidla, na

základě kterých bude vytvořena nová koncepce regulace hazardu na území hl. m. Prahy.

- **Pha 1, p. Talacková, MA (zastupitelka)**

Na Praze 1 je celá řada heren, lepších i horších, ostravská cesta povolení živých hazardních her vypadá dobře, je třeba prozkoumat možnost jejího následování.

- **Pha 3, Mgr. Svoboda (odb. asistent starosty)**

Praha 3 chce zachovat stávající stav kasin na svém území.

- **Pha 4, Bc. Pantůček (vedoucí odd. krizového řízení)**

Nulová tolerance

- **Pha 6, p. Hořánek (radní)**

Zachovat nulovou toleranci.

- **Pha 7, JUDr. Jedličková (odbor právní)**

Zachovat nulovou toleranci.

- **Pha 9, JUDr. Hánová (Kancelář starosty a tajemníka)**

Městská část navrhuje rozšířit o dvě místa v hotelu v ulici Freyova.

- **Pha 13, Bc. Foukal (vedoucí odd. daní a poplatků)**

U nás se úroveň kasin zvedla.

- **Praha – Zličín, p. Měchurová, BBA (vedoucí odboru nakládání s majetkem)**

Máme jediné kasino v prostoru nákupního centra a to také chceme zachovat.

- **Praha – Újezd, p. Drábková (kancelář starosty)**

I do budoucna chceme zachovat nulovou toleranci.

#### IV. Shrnutí

- **JUDr. Kordová Marvanová**

Na můj dopis ze dne 23. 4. 2019 s žádostí o zaslání požadavků k regulaci hazardních her odpovědělo celkem 20 městských částí (z 57) a z nich pouze pět chce nějakým způsobem pozměnit současný stav. Z dnešní diskuse je patrné, že stále panují dva diametrálně odlišné názory na toleranci hazardu. Zastupitelstvo HMP nechce nikomu vnucovat svou představu a bere na vědomí tyto dva odlišné přístupy. V tuto chvíli je třeba se shodnout na úpravě vyhlášky o hazardu, pokud jde o adresní místa, jak bylo vysvětleno v úvodu. Další postup bude následující:

1. O výsledcích dnešního jednání budu informovat koaliční partnery, s nimiž proběhne kolečko jednání, a pak se znovu sejdem s MČ.
2. Paralelně se úpravou vyhlášky zabývá výbor pro legislativu a průchodnost řešení průběžně konzultujeme se specializovanou advokátní kanceláří.
3. V listopadu by se měla připravit novela vyhlášky a poslat do připomínkového řízení (30 dní).
4. Předložit zastupitelstvu by se mohla na jednom z lednových zasedání.

V Praze dne 16. října 2019

Zapsala: RNDr. Stařecká

Za správnost: JUDr. Kordová Marvanová